



Schweizerische Klimapolitik zwischen Isolation und Innovation

Energieforum Schweiz

“Schweizerische Klimapolitik: Standortbestimmung und Ausblick”

Bern, 19. Juni 2014

Axel Michaelowa

michaelowa@perspectives.cc



Themen

- **Schweizer Bilanz der Kyoto-Verpflichtung: Musterschüler oder Versager?**
 - Ziel erreicht, aber wie?
- **Aschenputtel oder Märchenprinz: die Rolle der ausländischen Emissionszertifikate**
 - Kostengünstig, aber unbeliebt
- **Harzige Fortschritte: Emissionsreduktion im Inland**
 - Die übergangenen Sektoren: Landwirtschaft und Abfall
- **Innovative Mischinstrumente: Die Rolle des Klimarappens**
 - **Pragmatische Ansätze zeigen ihre Tauglichkeit**



Die Schweizer Kyoto-Bilanz

- **Ziel auf den ersten Blick deutlich verfehlt**
 - Kyoto-Ziel: -8% 1990 bis 2008-12
 - Emissionen 1990: 52,8 Mio t CO₂-Äq.
 - Emissionen Ø 2008-2012: 52,3 Mio t CO₂-Äq.: **nur 1% Verringerung**
- Laut BAFU wären im **Referenzfall** die Emissionen gar auf 57 Mio t CO₂-Äq. gestiegen = **+ 8%**
- **Was rettet die Schweizer Emissionsbilanz?**
 - Ankauf ausländischer Emissionszertifikate: 15.5 Mio t = 5,9%
 - CO₂-Senke des Waldes: 8 Mio. t = 3%
- Die **Wirkung der inländischen Klimapolitikinstrumente** muss hinterfragt werden!

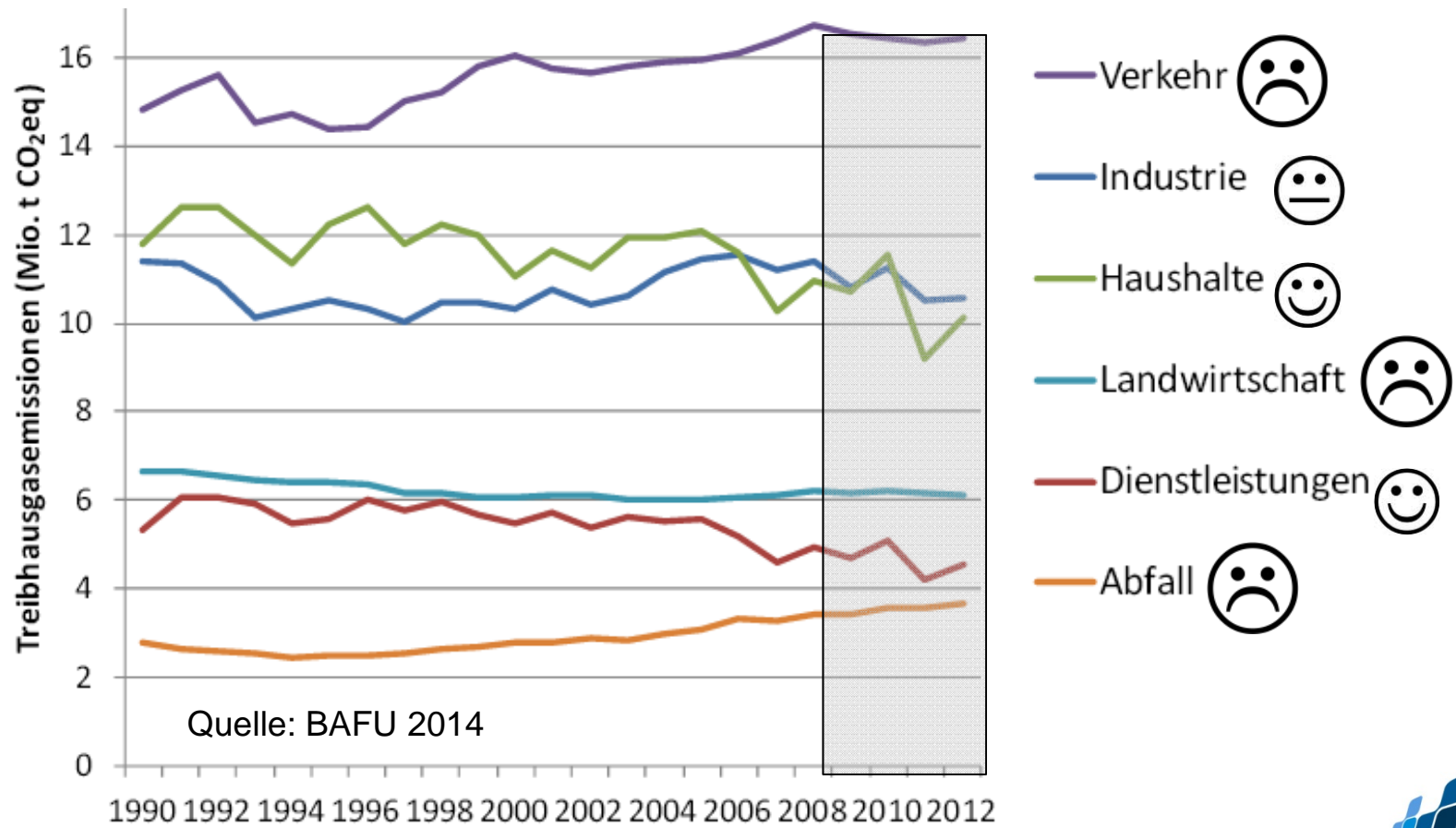


Wie effektiv waren die inländischen Politikinstrumente?

- **Zielvereinbarung der Industrie** ☹
 - Wenig ehrgeizige Ziele; Verkauf von über 1,5 Mio t „Übererfüllungen“ an den Klimarappen
- **Emissionshandelssystem für die Industrie** ☹
 - Keinerlei Transaktionen
- **CO₂-Abgabe auf Brennstoffe** 😊
 - Seit 2008 erhoben, Brennstoffverbrauch in Haushalten und im Dienstleistungssektor seither deutlich rückläufig
- **Gebäudeprogramm** 😐
 - Seit 2010 mittels 200 Mio. Fr./Jahr subventioniert, Wirkung erst langfristig
- **Selbstverpflichtung der Fahrzeugimporteure** ☹
 - Ziele nicht erreicht



- ... entstehen durch die **Kyoto-Mechanismen CDM / JI**
- ... wurden durch den Bundesrat 2005 auf die **Hälfte** der Minderungsleistung beschränkt
- ...waren in **allen politischen Lagern unbeliebt** – Abfuhr des 2008 von Bundesrätin Leuthard vorgeschlagenen Vollkompensationsmodells „**klimaneutrale Schweiz**“
- ... sind **offiziell im revidierten CO₂-Gesetz nicht zulässig**
- ... spielen dennoch eine **Schlüsselrolle**
 - Bund **erhöhte den Ankauf** von Zertifikaten in 2009 und 2012
 - „**Schlupfloch**“ im Kompensationsmodell der Treibstoffimporteure ab 2013 – Strafzahlung erlaubt Zertifikatsimport





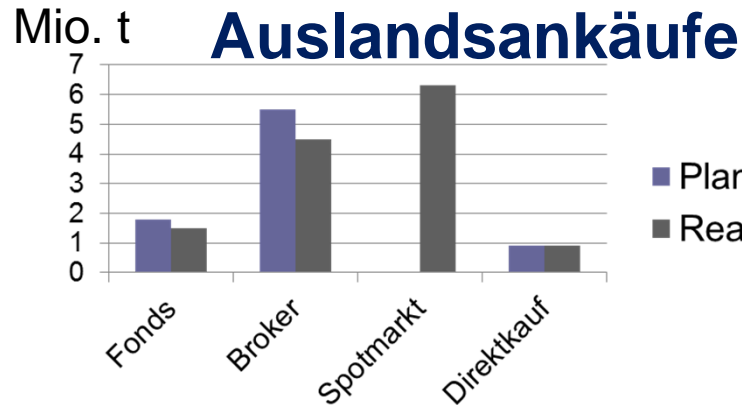
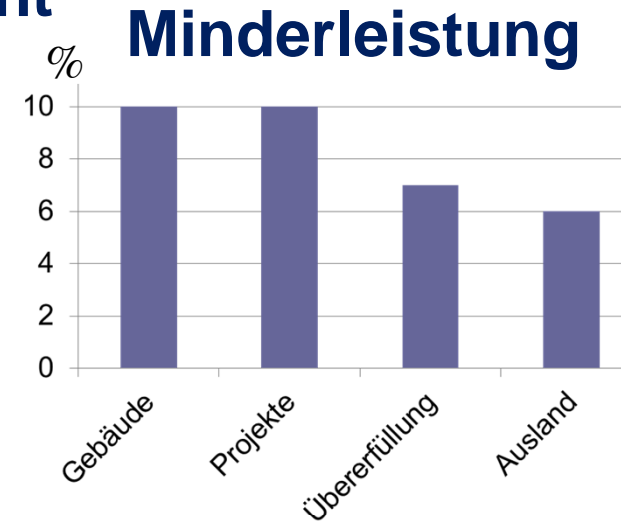
Der Klimarappen als pragmatischer Problemlöser

▪ Weltweit einzigartiges Mischinstrument

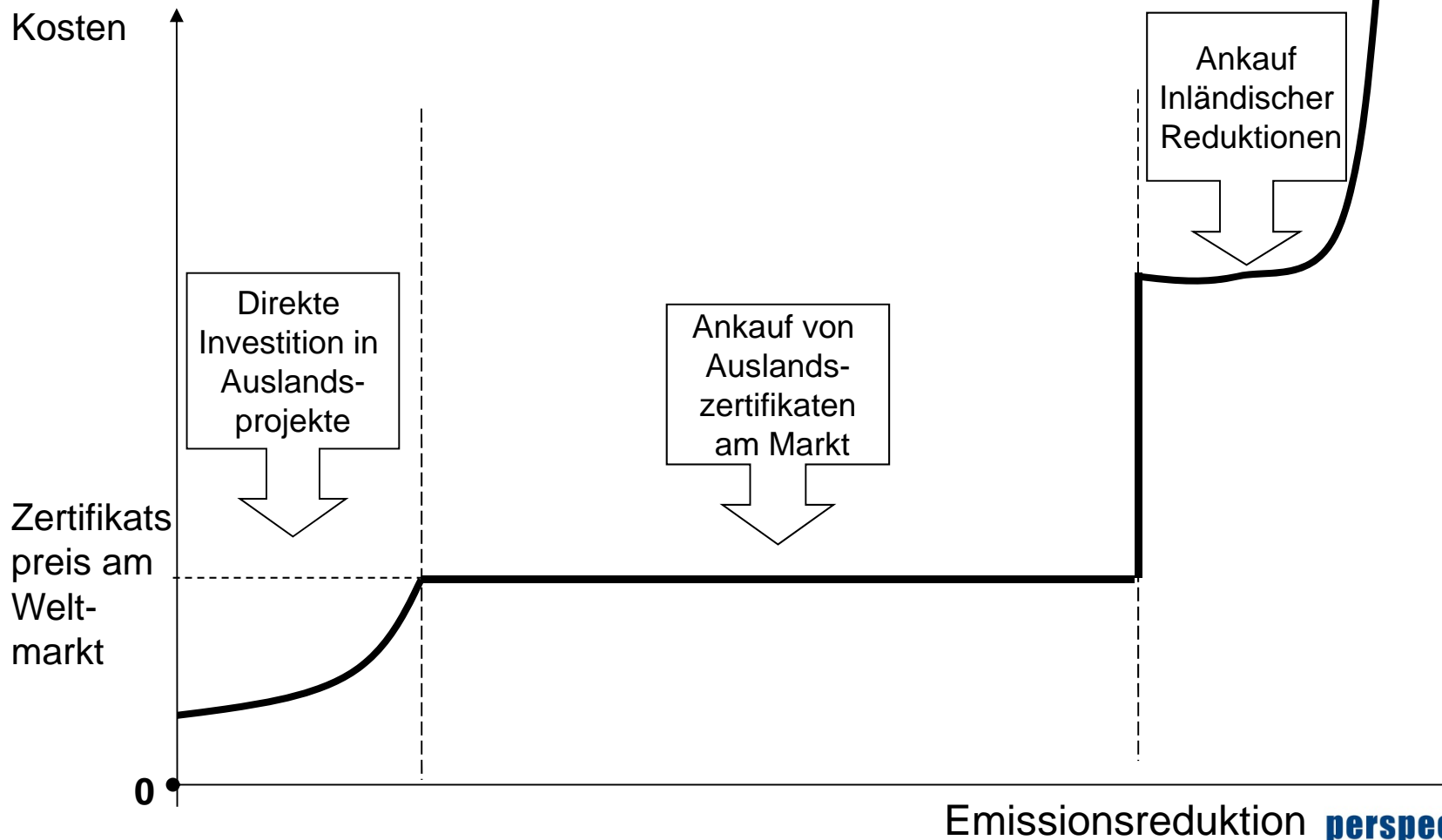
- **Freiwillige Emissionsabgabe finanziert...**
 - ...Ankauf von **Auslandszertifikaten**
 - ...Ankauf von **Inlandskompensationen**

▪ Grosse Lerneffekte

- **Effektivität verschiedener Ankaufskanäle**
- **Ausgestaltung des Gebäudeprogramms**



Ineffizienzen aufgrund der politischen Vorgaben





- **Durchgezogene Bilanz der Klimapolitik bis 2012**
- **Kyoto-Ziele werden nur dank der ungeliebten Auslandszertifikate erreicht**
- **Höchst unterschiedliche Kostenlast der Klimapolitikinstrumente**
 - **Hohe Kosten für Haushalte und Dienstleister** aufgrund CO₂-Abgabe (allerdings gedämpft durch Rückverteilung)
 - **Mitnahmeeffekte** für Unternehmen mit Zielvereinbarungen
 - **Verkehr stark geschont**
 - **Landwirtschaft und Abfallsektor im wesentlichen nicht erfasst**
- **Klimarappen weltweit einzigartiges Mischinstrument mit hoher Effektivität**



Danke für Ihre Aufmerksamkeit!

Axel Michaelowa
michaelowa@perspectives.cc
Perspectives GmbH, Zürich